

**Обзор  
мониторинга, сбора и анализа информации  
о правонарушениях при реализации в Ульяновской области  
национальных и федеральных проектов в 2023 году**

В 2023 году Управлением по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области (далее — Управление) продолжена деятельность по профилактике коррупционных правонарушений при реализации в регионе национальных и федеральных проектов.

В целях снижения и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупочной деятельности продолжено проведение анализа материалов об участниках государственных и муниципальных закупок на предмет установления их аффилированных связей с государственными, муниципальными служащими, лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, в том числе членами комиссий по осуществлению закупок.

В текущем году данный анализ проведён в отношении 372 материалов.

Информация по всем установленным индикаторам коррупционных рисков направлена в адрес кураторов проектов.

Кроме того, во исполнение Плана мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение правонарушений, выявляемых в ходе реализации национальных и федеральных проектов, на 2023 год (утверждён Губернатором Ульяновской области 17.01.2023 № 6-ПЛ), Управлением на регулярной основе осуществляется сбор и анализ информации о правонарушениях, в том числе коррупционного характера, при реализации в регионе национальных и федеральных проектов, проводится ежедневный мониторинг сообщений о проявлении коррупции в министерствах, ведомствах и организациях, размещённых в средствах массовой информации, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также проведение проверок информации, поступившей от граждан.

С целью принятия оперативных решений информация по всем нарушениям ежеквартально направляется в Региональный проектный офис.

В целях представления пояснений, устранения недостатков и принятия мер по недопущению нарушений в дальнейшем, сведения также направляется в адрес руководителей исполнительных органов и органов местного самоуправления. В течение 2023 года было направлено 6 информационных писем. Согласно полученным ответам, информация должностными лицами принимается к сведению, с ответственными лицами проводятся семинар-совещания по вопросам анализа и недопущения указанных нарушений в дальнейшем.

В частности, Управлением установлено, что на Интернет-сайте прокуратуры Ульяновской области 20 октября 2023 года опубликована информация о выявлении прокуратурой Новоспасского района нарушений при исполнении ООО «ИСМАГруп» контракта, заключённого в мае 2021 года

на проведение ремонта танцевального зала МБУ «Культурно-досуговый комплекс» МО «Новоспасское городское поселение». Согласно полученному ответу, указанный вопрос был рассмотрен на межведомственной комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Новоспасский район» Ульяновской области, по результатам которой специалистам, осуществляющим закупочную деятельность, были даны соответствующие рекомендации.

Управлением продолжена работа по взаимодействию с правоохранительными и контрольно-надзорными органами Ульяновской области. Например, в рамках взаимодействия с контрольным управлением администрации Губернатора Ульяновской области проведено 84 заседания комиссии по закупкам, на которых были рассмотрены 1484 проекта технико-экономических заданий. Сумма рассматриваемых проектов составила 26 млрд 602,2 млн рублей, при этом 1470 проектов на сумму 24 млрд 458,1 млн рублей признаны обоснованными.

Снижение начальной (максимальной) цены контрактов составило 28,3 млн рублей.

В 2023 контрольным управлением администрации Губернатора Ульяновской области проведено 18 контрольных мероприятий при осуществлении полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю. По итогам мероприятий проверено средств областного бюджета в сумме 2 млрд 18,4 млн рублей.

По результатам проведённых контрольных мероприятий выявлено нарушений на общую сумму 104 млн 890,5 тыс. рублей, что составило 5,2 % от суммы проверенных средств.

По видам финансовых нарушений установлено:

нецелевое использование средств областного бюджета в сумме 429,0 тыс. рублей;

неэффективное использование средств областного бюджета в сумме 77,6 тыс. рублей;

расходование бюджетных средств с причинением ущерба областному бюджету в сумме 14 млн. 394,4 тыс. рублей;

прочие нарушения в сумме 89 млн 989,5 тыс. рублей.

Выявлены нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, в том числе в рамках реализации нацпроекта «Образование» - 94; «Культура» -7.

По итогам проведённых мероприятий возбуждено 22 дела об административных правонарушениях за нарушения бюджетного законодательства, в том числе:

5 – за грубое нарушение требований к бухгалтерскому учёту;

4 – за несвоевременное доведение лимитов бюджетных обязательств;

4 – за нецелевое использование средств областного бюджета;

3 – за невыполнение государственного задания;

2 – за нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов;

2 – за нарушение порядка принятия бюджетных обязательств;

1 – за нарушение порядка финансового обеспечения государственного задания;

1 – за невыполнение предписания органа контроля.

Общая сумма взысканных штрафов составила 80,0 тыс. рублей. Снижение начальной (максимальной) цены контрактов составило 28,3 млн рублей.

На постоянной основе Управлением оказывается консультативная, методическая и практическая помощь должностным лицам исполнительных органов и органов местного самоуправления в вопросах соблюдения и исполнения требований антикоррупционного законодательства в сфере закупочной деятельности. Так, 30 ноября 2023 года с участием представителей Ассоциации «Совет муниципальных образований Ульяновской области», прокуратуры Ульяновской области проведено совещание по вопросу организации антикоррупционной деятельности в муниципальных образованиях Ульяновской области, на котором рассмотрены проблемные аспекты организации деятельности по профилактике конфликта интересов, типовые нарушения, выявляемые в данной сфере, а также законодательные новеллы в антикоррупционном законодательстве.

Специалистами Управления 7 декабря 2023 года проведена региональная студенческая научная конференция "Коррупция. Актуальные проблемы. Международный, всероссийский и региональный опыт". В мероприятии совместно со специалистами ИО и ОМСУ Ульяновской области, были рассмотрены вопросы повышения качества работы, направленной на выявление аффилированных связей между участниками закупок и государственными, муниципальными служащими, лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, в том числе членами комиссий по осуществлению закупок.

В целях выявления уровня владения знаниями законодательства о контрактной системе, в мае 2023 года проведено тестирование ответственных специалистов, занятых в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ульяновской области. Аналогичная оценка знаний по рекомендации Управления проведена исполнительными и муниципальными органами Ульяновской области специалистов подведомственных организаций. В целом, тестирование прошли более 400 специалистов.

По результатам тестирования комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области рекомендовано провести в органах местного самоуправления Ульяновской области выездные семинары по теме «О мерах по профилактике коррупционных правонарушений в закупочной сфере».

С целью проведения мониторинга антикоррупционной деятельности при осуществлении закупок, в соответствии с утверждёнными Губернатором Ульяновской области графиками, в 4 квартале 2023 года Управлением осуществлены выезды в администрации муниципальных образований

Цильнинского, Николаевского, Вешкаймского и Ульяновского районов Ульяновской области.

По результатам каждого проведённого мониторинга руководителям даны рекомендации, которые направлены на повышение качества работы по антикоррупционной деятельности.

Вопросы реализации в регионе национальных проектов заслушиваются на плановой основе на заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области.

По итогам заседания ответственным должностным лицам даются необходимые поручения.

Проведение очередного заседания запланировано на декабрь 2023 года.

Работа в сфере профилактики коррупционных правонарушений при осуществлении в регионе реализации в регионе национальных и федеральных проектов находится на контроле и будет продолжена в дальнейшем.

По информации, представленной правоохранительными, контрольно-надзорными органами Ульяновской области и контрольно-счётными палатами муниципальных образований Ульяновской области (далее – КСП), при реализации национальных и федеральных проектов по состоянию на 1 декабря 2023 г. **проведено 712 (АППГ – 426) проверочных контрольных мероприятий, выявлено 1784 (АППГ – 1084) правонарушения.** Более половины правонарушений (**1310**) выявлено сотрудниками прокуратуры Ульяновской области

Справочно:

*С 34 до 45 увеличилось число проверок, проводимых Управлением Федеральной антимонопольной службы (УФАС) России по Ульяновской области и, соответственно, увеличилось число выявленных правонарушений антимонопольного законодательства с 14 до 18.*

*Управлением Федеральной налоговой службы (УФНС) России по Ульяновской области проведено 19 (АППГ – 11) проверочных мероприятий, выявлено 12 (АППГ – 32) нарушения. Предотвращен ущерб на сумму около 100 млн рублей, в бюджет доначислено 27 млн 787 тыс. рублей (АППГ - 87 млн 370 тыс. рублей) налоговых обязательств.*

*Управлением Федерального казначейства (УФК) по Ульяновской области проведено 26 (АППГ-7) проверочных мероприятий, выявлено 138 (АППГ-24) нарушений.*

*Счётной палатой Ульяновской области завершено контрольное мероприятие по проверке законности и результативности использования средств областного бюджета Ульяновской области, значительных нарушений не выявлено.*

*Отмечается увеличение числа проверок, проводимых КСП муниципальных образований, с 42 в прошлом году до 50 в текущем, однако их результативность снизилась, выявлено 225 (АППГ – 271) нарушений.*

**В основном выявлены нарушения по нацпроектам:**

«Безопасные качественные дороги» - 393; «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской

инициативы» - 256; «Здравоохранение» - 242; «Образование» - 217; «Демография» - 175; «Жильё и городская среда» - 143, «Экология» - 138; «Культура» - 102, «Цифровая экономика» - 92; «Производительность труда и поддержка занятости» - 25 нарушений.

**К основным нарушениям относятся:**

**нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 344 ( АППГ-260 ), в том числе:**

«Безопасные качественные дороги» - 124; «Образование» - 97; «Здравоохранение» - 32; «Жильё и городская среда» - 31; «Демография» - 29; «Экология» - 16; «Культура» - 15 нарушений.

**в финансово-бюджетной сфере – 138 (АППГ-129), в том числе:**

«Демография» - 37; «Жильё и городская среда» и «Экология» - по 26; «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» - 23; «Образование» - 18; «Здравоохранение» и «Культура» - по 8; «Безопасные качественные дороги» - 4 нарушения.

Также отмечены нарушения сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту; нарушения сроков поставки; непринятие мер ответственности по контракту (взыскание пени, неустойки) с недобросовестного подрядчика; нарушения по ведению бухучёта.

По результатам проведенных мероприятий **вынесено 476 (АППГ-316) представлений, в том числе:**

«Безопасные качественные дороги» - 89; «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» - 81; «Здравоохранение» - 68; «Образование» - 52; «Жильё и городская среда» - 43; «Экология» - 41; «Цифровая экономика» - 35; «Культура» - 31; «Демография» - 25; «Производительность труда и поддержка занятости» - 11 представлений.

**К ответственности привлечено 344 (АППГ-326) лица, в том числе к уголовной - 13 (АППГ-10) , административной - 85 (АППГ- 66); дисциплинарной - 265 (АППГ - 250) лиц.**

**Наиболее характерные примеры:**

УФК по Ульяновской области проведена проверка осуществления расходов при реализации нацпроекта «Здравоохранение» на строительство «Детского инфекционного корпуса на 10 коек» (г.Ульяновск) в отношении Министерства ЖКХ и строительства, ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик», АО «ТСНРУ». В результате в ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик» установлены финансовые нарушения на общую сумму более 511 млн 881 тыс. рублей, из которых:

неправомерное использование бюджетных средств в сумме 91,7 млн рублей;

объектом контроля в ходе выполнения строительно-монтажных работ осуществлена приёмка оборудования и материалов по комплексам (видам) работ «Слаботочные системы» и «Вентиляция и кондиционирование» без их

монтажа по актам о приёмке выполненных работ, что не соответствует предмету и условиям контракта, в сумме 91,3 млн рублей;

другие финансовые нарушения в сумме более 420 млн рублей;

объектом контроля по состоянию на 21.06.2023 не выставлено требование об уплате штрафа и не направлены претензия о начислении штрафных санкций в сумме 100 тыс. рублей;

не соблюдены требования о применении мер ответственности к Подрядчику - АО «ТСНРУ», не направлены претензии за невыполнение кормплекса работ в сроки, предусмотренные контрактом и не начислены пени в сумме более 4 млн рублей по 13 комплексам работ;

не отражены в бухгалтерском учёте факты хозяйственной жизни о передаче по договорам безвозмездного хранения материальных ценностей на сумму 91, 3 млн рублей, по учёту обеспечения обязательств на сумму более 324,6 млн рублей.

Установлено нефинансовое нарушение: нарушены сроки оплаты авансовых платежей по контракту от 1 до 67 дней.

В АО «ТСНРУ» установлены финансовые нарушения в общей сумме более 2 млрд 262 млн рублей:

необоснованно изменены существенные условия контракта, а именно увеличена цена контракта на сумму более 1 млрд 290 млн рублей и дополнительно включены виды работ, оборудование, мебель и инвентарь, не предусмотренные конкурсной документацией и предмета контракта, путём заключения дополнительного соглашения;

в связи с допсоглашением и внесением изменений в контракт не предложены Заказчику (ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик») и не включены в контракт конкретные виды и объём работ, которые Подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц, которые в совокупном стоимостном выражении должны составлять не менее 25%, на общую сумму более 398 млн рублей и другие нарушения, часть из которых была устранена в период проверки.

По результатам контрольных мероприятий УФК по Ульяновской области в отношении юридического лица и должностного лица ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик» составлены протоколы об административном правонарушении по ч. 5 ст. 7.32 КоАП РФ.

В 2023 году было выявлено **17 (АППГ – 16) преступлений**, по которым возбуждены **13 уголовных дел**, в том числе **5** - по нацпроекту «Демография», **3** - по нацпроекту «Экология», **2** - по нацпроекту «Здравоохранение», по **1** - по нацпроектам «Образование» и «Культура», «Безопасные качественные дороги».

По **5** уголовным делам материалы **направлены в суд**.

Справочно:

В суд направлены ранее возбужденные уголовные дела:

1) возбужденное по ч.4 ст. 159.2 УК РФ (НП «Демография»), по факту мошенничества региональным представителем кредитно-потребительского кооператива «Региональный центр микрофинансирования» Подусовой (Потехиной) Н.А., а также

непосредственно получателями денежных средств при получении выплат (материнский капитал) путём предоставления фиктивных документов. Действия Подусовой Н.А. органом следствия квалифицированы по ч.4 ст. 159.2 УК РФ, остальных 9 обвиняемых - по ч. 3 ст. 159.2 УК РФ. Ущерб составил 4,7 млн. рублей, не возмещен, наложен арест на имущество в размере 5,3 млн. рублей;

2) возбужденное 19.04.2022 по ч.1 ст.286 УК РФ (НП «Жильё и городская среда»), по факту превышения первым заместителем Главы города Димитровграда Сатаровым Р.Д. своих должностных полномочий, выразившегося в завышении стоимости муниципальных контрактов по предоставлению в собственность гражданам, переселенным из аварийного жилья, квартир в рамках реализации областной адресной программы. Ущерб составил 2,4 млн. рублей, возмещен на сумму 1,1 млн. рублей, наложен арест в размере 72 тыс. рублей;

3) возбужденное 17.03.2023 по ч. 3 ст.30, ч. 3 ст.159.2 УК РФ, ч. 3 ст.30, ч. 3 ст. 159.2 УК РФ (НП «Демография»), по факту мошеннических действий Матяшиной А.А. при получении выплат (1001 тыс. рублей по 2 эпизодам) по сертификату на материнский (семейный) капитал. В связи с тем, что лицо, причастное к совершению преступлений, не завершило их по не зависящим от него обстоятельствам, то ущерб бюджету не причинялся;

4) возбужденное по части 5 статьи 159 УК РФ по факту хищения руководителем коммерческой организации денежных средств в сумме свыше 2,7 млн рублей, выделенных в рамках реализации национального проекта «Демография» на приобретение оборудования для ОГБУ «Спортивная школа по хоккею «Лидер»;

5) возбужденное по части 4 статьи 159 УК РФ по факту хищения руководством сельскохозяйственной организации бюджетных средств в сумме свыше 6 млн рублей, выделенных в качестве субсидий в рамках реализации нацпроекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». В мае т.г. фигурант осужден к лишению свободы условно сроком на 3,5 года с испытательным сроком 2 года.

**В настоящее время в производстве следователей СУ СК и ОВД остаются 8 уголовных дел:**

- возбужденное 22.02.2023 по ч.3 ст.159 УК РФ по сообщению о хищении денежных средств в рамках заключенного между филиалом «Ульяновская Дамба» ФГБВУ «Центррегионводхоз» и ООО «МСУ-7» контракта по капитальному ремонту магистрального водопровода и сифонных скважин глубокого дренажа в зоне действия насосной станции №1 ФГУ «Ульяновская дамба» (нацпроект «Экология»). Кроме того, дополнительно расследуется уголовное дело по ч. 1 ст. 285 УК РФ по факту злоупотребления должностными полномочиями, которое выразилось в подписании документации о принятии фактически невыполненных работ по капитальному ремонту магистральных водопроводов;

- возбужденное 08.02.2023 по части 1 статьи 187 УК РФ по результатам проверки прокуратуры Засвияжского района г.Ульяновска, где неустановленные лица, используя электронную цифровую подпись руководителя ООО «ДРСУ-Инза», для осуществления неправомерного транзита и обналичивания денежных средств – бюджетных ассигнований, направляемых в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» со счетов ООО «Инждорстрой», изготовили с 20.01.2020 по 02.12.2020 фиктивные распоряжения о переводе средств на счета обществ с ограниченной ответственностью «Дельта», «Карат», «СМ-Строй», «ТЛК Магнаттранс» и «Юнистрим»;

- возбужденное 24.07.2023 по ч. 3 ст. 159.2 УК РФ по сообщению о 5 дополнительных эпизодах преступной деятельности вышеупомянутой Подусовой (Потехиной) Н.А., связанных с хищением бюджетных средств путем предоставления фиктивных документов при получении выплат на материнский (семейный) капитал (нацпроект «Демография»);

- 26.06.2023 по ч. 1 ст. 293 УК РФ, по сообщению о халатности должностных лиц Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области при исполнении заключенного 30.08.2022 между указанным Министерством и ИП Доценко А.Н. контракта на поставку государственных символов РФ (нацпроект «Образование»);

- возбужденное 31.05.2023, по сообщению о хищении денежных средств должностными лицами ООО «Фармасофт» при исполнении заключенного 23.05.2022 между указанной коммерческой фирмой и ГУЗ «Ульяновский областной медицинский информационно-аналитический центр» контракта по внедрению и сопровождению медицинской информационной подсистемы Регионального фрагмента ЕГИСЗ Ульяновской области (нацпроект «Здравоохранение»);

- возбужденное 31.05.2023 по сообщению о халатности должностных лиц ГУЗ «Ульяновский областной медицинский информационно-аналитический центр» при осуществлении приёмки услуг, оказанных при исполнении заключенного 23.05.2022 между указанным учреждением и ООО «Фармасофт» контракта по внедрению и сопровождению медицинской информационной подсистемы Регионального фрагмента ЕГИСЗ Ульяновской области (нацпроект «Здравоохранение»);

- возбужденное по результатам проведенной Инзенским межрайонным прокурором 11.04.2023 проверки в Валгусском участковом лесничестве МО «Инзенский район», где была выявлена самовольная рубка неустановленными лицами лесных насаждений, причинившая ущерб государству в размере более 401 тыс. рублей. В этой связи по материалам прокурорской проверки, направленным в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ, 21.04.2023 СО МО МВД России «Инзенский» возбуждено уголовное дело по части 3 статьи 260 УК РФ (нацпроект «Экология»);

- возбуждённое по части 4 статье 159 УК РФ по факту хищения бюджетных средств в сумме 1 млн рублей, выделенных в рамках реализации программы «Пушкинские карты» нацпроекта «Культура».